

边境地区人口安全与 经济社会发展研究

——以黑龙江省边境地区为例

贾玉梅

(黑龙江省人口和计划生育委员会 黑龙江 哈尔滨 150036)

【摘要】人口安全是国家安全的基础和重要保障,是经济社会发展的必要条件。近年来,我国边境地区由于外迁导致的人口减少现象越来越突出,引发了一系列社会、经济甚至边境安全问题。黑龙江省边境线漫长,边境地区人口安全问题突出。国家应加大对边境地区的扶持政策力度,促进边境地区社会发展,完善人口政策,维护边境地区人口安全。

【关键词】边境地区;人口安全;经济社会发展;黑龙江省

【中图分类号】C924.24 **【文献标识码】**A doi: 10.3969/j.issn.1004-129X.2012.05.003

【文章编号】1004-129X(2012)05-0022-08

【收稿日期】2012-04-18

【基金项目】国家社科基金重大项目:21世纪我国人口变动趋势与社会结构变动关系研究(09&ZD022)
吉林大学跨学科项目:我国人口老龄化发展趋势与人口对策研究

【作者简介】贾玉梅(1963-),女,黑龙江鸡西人,黑龙江省人口和计划生育委员会主任,吉林大学东北亚研究院博士研究生。

人口安全是国家安全的基础和重要保障,是经济社会发展的必要条件。近年来,我国边境地区由于外迁导致的人口减少现象越来越突出,引发了一系列社会、经济甚至边境安全问题,急需对这一问题开展深入研究。黑龙江省边境线长3 045公里,沿边共有18个市、县分布。黑龙江省边境地区不仅是东北、华北地区重要的生态屏障和边防前沿,也是面向东北亚及全世界开放的“桥头堡”和“枢纽站”,边境地区人口安全问题具有一定的典型意义,因此,本文将黑龙江省为例探讨边境地区人口安全与经济社会发展问题。^[1-2]

一、黑龙江省边境地区人口生存与发展环境基础评价

根据地理特征,黑龙江省边境18个县(市、区)可分为4个区域,即:黑龙江中上游地区,包括漠河县、塔河县、呼玛县;黑龙江中下游地区,包括黑河市(瑷珲区)、孙吴县、逊克县、嘉荫县、萝北县、绥滨县、同江市;乌苏里江流域,包括抚远县、饶河县、虎林市;穆稜河、绥芬河流域,包括密山市、鸡东县、穆稜市、绥芬河市、东宁县。

边境 18 个县、市、区地域广阔,位于北纬 $43^{\circ}25'$ ~ $53^{\circ}33'$ 、东经 $121^{\circ}07'$ ~ $135^{\circ}5'$ 之间,南北跨 10 个纬度,东西跨 14 个经度。自然条件存在明显差异,气候类型由北向南依次为寒温带针叶林气候、温带大陆性气候、温带季风性气候,雨热同季,降雨量由西北部的 500 毫米左右逐渐增加到东南部的 580 毫米左右,无霜冻期也逐渐由西北部的 100 天左右增加到东南部的 150 天左右。年平均气温由西北部的 -3.8°C 上升到东南部的 5.5°C 。总体考察,边境地区人居环境适宜性由北向南逐渐提高。

(一) 土地和水资源承载能力

1. 土地资源承载力评价

黑龙江省 18 个边境县(市)总面积为 153 614 平方公里^①,占黑龙江省土地面积(473 000 平方公里)的 32.48%。人口密度 23 人/平方公里,仅为黑龙江省平均人口密度的 1/4 左右,地广人稀,人均土地资源丰富。

根据掌握的资料推算,边境 18 个县(市)共有耕地 2 294 162 公顷,占黑龙江省耕地面积的 19.3%,人均耕地 0.66 公顷,高于黑龙江省平均水平(0.31 公顷)1 倍多。据不完全统计,2009 年边境 18 县(市)粮食总产量为 547 万吨^②,仅占黑龙江省粮食总产量的 12.6%。

综合来看,由于边境地区的气候条件限制和地貌特征的特殊性,黑龙江中上游地区土地资源承载能力不强,属于人、粮、地关系,矛盾突出地区,其他地区均属于人、粮、地关系协调,粮食盈余地区。

2. 水资源承载力评价

边境 18 个县(市)河网密布,有较大河流 40 条,湖泊 7 处,已建成水库 61 座,总库容量 24 亿立方米,有较强的蓄水能力。地下水资源储量丰富,且开采难度小,属于水资源盈余地区。但水资源分布不均衡,个别区域城市供水不足,人水关系紧张。

(二) 物质积累基础

1. 基础设施水平

从城市基础设施看,黑龙江省边境地区除黑河市、绥芬河市规模相对较大外,其他远期规划目标仅为小城市或重点镇。城市规模小、基础设施不完善而且水平低的问题较为突出。以基础设施较好的黑河市为例,自来水普及率为 68.61%^③,比黑龙江省和全国平均水平分别低 17.95 和 27.51 个百分点。^[3]而且,由于污水处理厂不达标,城市污水自然排放量大。

2. 交通通达程度

黑龙江省边境地区有 3 条国道、16 条省道。公路网密度每百平方公里为 22.2 公里,比全国少 18 公里,比黑龙江省少 11.6 公里。在边境地区 18 个县(市)中,有 72% 的县(市)公路网密度低于全国水平;绥芬河市、鸡东县、密山市、虎林市、黑河市、孙吴县、塔河县、漠河县虽有铁路通过,但铁路干线少,地方铁路多,一些铁路仍为单线或部分复线,装备落后,客货运载能力有限;边境地区 18 个县(市),仅黑河市、漠河县、鸡东县有航空线路,航空运输能力极为有限。总体来看,黑龙江省边境地区交通通达程度较低。

3. 经济发展水平

2009 年,边境地区全年实现地区生产总值 6 817 728 万元。人均地区生产总值 19 627.6 元,比黑龙江省平均水平低 2 037.4 元,为黑龙江省平均水平的 90.6%;比全国低 5 947.8 元,只有全国平均水平的 76.7%。

① 以下有关边境地区数据,如无特殊说明,均为根据《黑龙江统计年鉴》相关年份数据计算。

② 根据《黑龙江统计年鉴 2010》部分市县数据推算。

③ 资料来源于黑河市政府网站“城市概况”[Z/OL]. http://www.heihe.gov.cn/html/2007-6/10/2007_05_23_562.html.

第一、二、三产业产值构成为 39.5:23.6:36.9,产业结构现代化程度低。总体上看,农业仍是边境地区经济发展的支柱产业,表明经济发展仍处在幼稚期,从整体上还没有进入成长期。

二、黑龙江省边境地区人口安全面临的机遇与挑战

(一) 边境地区进入发展的机遇期

1. 不可替代的区位优势

黑龙江沿边经济带地处东北亚核心区域,北部和东部隔黑龙江、乌苏里江与俄罗斯毗邻,水陆边界长 3045 公里,拥有 15 个国家一类口岸,其中物流、信息流、人流、资本流比较活跃的在一半以上。黑河市边境经济合作区、绥芬河市综合保税区的建立,推动了对俄合作开发领域不断拓展。绥芬河市和抚远两个边境县列入省直管,为其加快发展和发挥作用创造了条件。西北部经内蒙古自治区可连接蒙古共和国,东端向南连接朝鲜、韩国、日本。这种得天独厚的优势区位,为发展外向型经济提供了便利条件,既可以自己“造船出海”,又可以搭乘“友邻列车”出境。

2. 得天独厚的资源环境

黑龙江省边境地区拥有大小兴安岭生态功能区、三江平原湿地、长白山森林生态功能区,具有涵养水源、调节气候、防风固沙、保护生态多样性等多种功能,而且开发强度小,具有极大的保护开发潜力。境内矿产资源丰富,边境地区岩金和钨、钼、锡等有色金属为主的矿产资源非常丰富,煤、煤层气、石墨、水泥用大理石等能源资源、非金属资源也非常丰富。

3. 促进发展的政策体系

国家发改委和农业部在有关文件中指出,“十二五”期间,中央各类农业投入要继续向粮食主产区倾斜,加大农业“四项补贴”力度。^[4]黑龙江省边境地区耕地面积大,机械化程度高,在实施全国新增千亿粮食生产能力规划中,具有举足轻重的地位,可以发挥优势、挖掘潜能,得到国家在农田基本建设、水利、农业科技创新等多方面政策支持和利益补偿。

随着《中国东北地区同俄罗斯及东西伯利亚合作规划纲要》的进一步实施,绥芬河市综合保税区、黑河市自由贸易区、同江市中俄跨江大桥等项目推进,“哈牡绥东”经济区的发展繁荣,必将促进黑龙江沿边经济带呈现出繁荣发展的新局面。

4. 较为有利的人口结构

边境地区刚刚迈入老龄社会门槛,处于总抚养比很低的“人口红利”期。根据人口年龄结构资料比较完整的绥芬河市、虎林市、嘉荫县、萝北县等 4 县市推算,2009 年,65 岁及以上的老年人口占总人口比例达到 7.06%。按照国际标准,边境地区虽然已进入了老龄化社会,但比全国滞后 9 年、比黑龙江省滞后 4 年的时间。总抚养比也由 1982 年的 49.3% 下降到 2010 年的 38.1%。按照“人口红利和人口负债的判断标准”^①,正处于抚养负担系数很低的“人口暴利”期。

出生人口性别比基本正常,有利于社会和谐发展。在边境县(市)中,仅绥滨县、塔河县出生人口性别比自 1990 年以多数年份偏高。密山市、瑷珲区、鸡东县 2005 年以后大部分年份出生人口性别比偏高,最高年份达 125,呈重度偏高。其他县(市)的出生人口性别比基本处于正常范围之内,仅有个别年份偏高。整体看,黑龙江省边境地区 70% 左右的县(市),出生性别比基本正常。

^① 陈友华(2005)认为,以 65 岁作为老年的起点,总抚养系数在 47~50 时,该人口进入人口红利期,总抚养系数在 44~47 时为人口高利期,在 44 以下时,为人口暴利期;当总抚养比在 53~59 时,为盈亏平衡期;一旦总抚养系数超过 62,该人口就进入了人口负债期。

(二) 边境地区人口安全面临严峻挑战

1. 人口总量增长缓慢,人口安全缺乏数量保障

进入 21 世纪以来,边境 18 县(市)人口总量进入缓慢增长期。根据统计年鉴,2006 年、2007 年边境地区人口分别增长 1.68 万人和 1.76 万人,增长率为 0.49% 和 0.51%,接近全国水平。到 2008 年,人口仅增长 571 人,增长率为 0.02%,接近零增长。2009 年,人口总量虽然有所回升,增加 2 533 人,但增长率也仅有 0.07%。边境地区人口总量处在微量增长状态,占黑龙江省人口比重有所下降,与 1985 年相比,2010 年边境 18 个县(市)占黑龙江省总人口的比重下降 0.8 个百分点。

人口自然增长少,是人口规模增长缓慢的一个重要因素。从人口自然变动因素考察,黑龙江省边境地区人口出生率、死亡率和自然增长率已经进入“超三低”阶段,人口发展的不安全因素开始增加(见表 1)。

从表中可以看到,边境地区的人口出生率不仅远低于全国平均水平,也低于本省同年份的水平。人口自然增长率一般要低于全国 2 个百分点以上。

而且,由于边境地区的人口出生率与自然增长率呈现出不断下降的趋势,必然导致人口再生产规模的进一步减小,进而导致人口的零增长甚至负增长。长此下去,将造成人口发展的不可持续性,威胁边境地区人口安全。过低的出生率和死亡率还会促使人口老龄化程度不断加重,带来现存和新增劳动力的减少,进而引起劳动力供给关系和就业市场的一系列变化,给未来经济社会发展带来严峻挑战。

人口迁移是引起人口规模变化的又一重要因素。近年来,山东省经济发展迅速,2005~2009 年,地区生产总值均居全国前三名,^[3]经济繁荣增大了人口引力,早年“闯关东”来的山东人,出现了回迁甚至举家返迁的现象。边境地区人才“外逃”现象严重,根据有关部门统计,考入高校的毕业生返回率不足 20%。另外,还有规模庞大的青壮年劳动力外出务工经商,这些因素使黑龙江省边境地区成为人口净迁出地区。根据黑龙江省年鉴数据推算,2008 年黑龙江省边境地区人口净迁出 9 761 人,2009 年净迁出 6 378 人。

2. 原始资本积累不足,人口安全缺乏物质保障

由于 20 世纪 60 年代中苏关系紧张等诸多因素影响,边境地区基础建设和产业发展受到很大限制,导致边境地区在工业、农业、城市和交通设施等诸多层面基础差,物质积累水平较低,原始资本积累严重不足。

边境地区城市化进程缓慢。黑龙江省边境地区仅有黑河市、绥芬河市两个中小规模的城市,目前城市人口不足 15 万。且黑河市缺乏产业支撑,经济实力弱,绥芬河市为“弹丸之地”,发展空间受限。呼玛县、孙吴县等由于人口规模较小、产业基础薄弱、交通设施落后,很难实现远期规划为重点镇的目标。其他(县、市政府所在地较大的城镇)介于两者中间,尽管发展目标定位为小城市,但从农村城市

表 1 边境地区出生率、死亡率和自然增长率
及与黑龙江省、全国比较(‰)

年份	2005	2006	2007	2008	2009	
出生率	边境地区	7.77	7.49	7.28	6.51	6.52
	黑龙江省	7.87	7.57	7.88	7.91	7.48
	全国	12.4	12.09	12.1	12.14	12.13
死亡率	边境地区	4.22	5.2	4.02	3.53	3.95
	黑龙江省	5.2	5.18	5.39	5.68	5.42
	全国	6.51	6.81	6.93	7.06	7.08
自然增长率	边境地区	3.55	2.3	3.26	2.98	2.57
	黑龙江省	2.67	2.39	2.49	2.23	2.06
	全国	5.89	5.28	5.17	5.08	5.05

资料来源:边境地区数据根据各县(市)人口计生部门统计数据计算,黑龙江省、全国数据来自相应年份统计年鉴。

中脱胎换骨仍需走很长的路程。与俄罗斯远东地区边境3个人口几十万的中心城市相比,实在不相匹配。缓慢的城市化进程,延缓了边境地区的产业现代化和城乡一体化的发展,进而也就难以为边境地区人口安全提供强有力的物质保障。

3. 资源开发和产业发展受限,边境地区人口安全缺乏政策保障

随着黑龙江省“八大经济区”战略的实施,边境地区经济社会发展取得明显进展,但因国家政策支持力度不够,资源开发和产业发展受限等问题,都没有得到很好地解决。

一是矿产资源开发受限。丰富的矿产资源是地方经济发展的重要引擎,但金、钨、钼、锡属于国家实行保护性开采的特定矿种。而且,边境地区处在大小兴安岭生态功能区、三江平原湿地生态功能区,境内拥有12个国家级自然保护区、9个国家森林公园、2个国家地质公园,对资源开发形成了自然生态限制,而国家在生态补偿机制建设上滞后,且补偿有限,所以,边境地区陷入“守着金碗要饭吃”的尴尬境地。

二是第三产业发展受限。黑龙江省边境地区城市规模小、人口居住分散、远离中心城市、消费不足、第三产业发展缺乏动力,边境地区对俄旅游政策不宽松。

资源开发和产业发育受到限制,必然影响到劳动年龄人口充分就业,所以边境地区人口引力不足,导致劳动力向区域外转移。

4. 发展成本高,人口安全缺乏生活幸福保障

边境地区地处高纬高寒,基础设施落后,交通不便,发展成本高于其他地区。气候严寒和发展成本高的双倍叠加降低了人口幸福指数,是边境地区人口不稳定和经济发展缓慢的重要因素。

一是生产、生活成本高。自虎林市以北边境各县(市、区)都处于0度等温线以北,11月至次年4月,由于天气寒冷,很多生产活动都无法进行。以建筑业为例,在华北以南,基本可以全年作业。但在黑龙江省边境地区,一年只能工作半年左右。野外施工企业在冬季无活可干,发展受到限制。而且,由于防寒需要,边境地区的房屋建筑墙壁要加保温层,增加了建筑成本。对边境地区群众来说,冬季取暖、御寒是一项重大开支。从平均每人消费性支出构成上看,边境地区居民一般在居住和衣着上的支出占全部消费支出的比例为11.06%和12.39%,而广东、福建等南方地区的相应指标约为9.81%和9.23%^①,比边境地区分别低1.25和3.16个百分点左右。

二是体制机制不顺畅,行政成本高、效率低。边境地区有农垦、森工仍承担教育、卫生和公、检、法等社会服务职能,基础设施和公共服务设施严重滞后,企业办社会负担沉重。林区职工生活困难,民生问题突出。^[5]然而,由于体制上的条块分割约束,地方政府与央企之间缺乏顺畅的协调机制和政策支持,不能有效整合资源共同进行所辖地域的社会服务管理工作。

综上所述,黑龙江省边境地区存在人口安全隐患,人口总量稀少,并呈减少趋势,人才及人力资本流失严重,劳动力结构性缺失明显;人口空间分布零散,村屯人口规模小,抑制产业发育,人口产业集聚效益差;人居环境适宜性差和社会物质积累不足,缺乏人口和产业的吸引力。这些问题应该引起政府的高度重视,如果不能认真地、彻底地加以解决,边境地区很难稳定繁荣。

三、确保边境地区人口安全的对策建议

(一) 边境地区发展亟待国家政策扶持

1. 把边境地区的人口安全提升为国家战略

辟建“黑龙江省沿边经济特区”,制定并实施“北部边境大开发计划”。主要包括,辟建“黑龙江省

^① 国家统计局. 中国统计年鉴2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.

沿边开发开放先导区”、“现代农业北纬高寒增产试验区”、“绿色环保农副产品生产基地”、“农垦与地方联建现代农庄示范区”、“对俄贸易和旅游自由区”等,把黑龙江省边境地区发展上升为国家意志和国家行为,给予特殊支持。

2. 尽快建立和完善生态补偿机制,加大对边境地区的生态补偿力度

国家和省应该把生态补偿作为生态成本,国家必须承担这一笔投入,把提高生态功能区内人民生活水平作为自己的责任。在黑龙江边境 18 个县(市)中,有 16 个县(市)被分别划入大小兴安岭生态功能区、长白山地生态功能区、三江湿地自然保护区,^[6]开发受到限制。考虑到黑龙江省边境地区的生态价值昂贵,国家和省政府应尽早做出补偿(投入)规定,并上升到制度层面予以保障。

3. 建立全国性援助边境地区发展的“一帮一”制度

新中国成立 60 多年来,黑龙江省边境地区在资源输出和确保祖国北方领土安全等方面做出了巨大贡献。但由于多方面原因,经济社会发展落后。建议国家对黑龙江省边境地区实施“一帮一”10 年援助行动,并形成制度性安排。在方法上可采取以全国综合实力排名前 18 位的城市倒挂黑龙江省边境 18 个县(市),即全国综合实力排位第一的城市,帮扶黑龙江省边境 18 市县中综合实力最差的县(市)。援助行动,要坚持以培养人才、孵化产业、发育市场、增强造血功能为主旋律,适当注入发展资本,以输血为辅的原则。要实行目标管理,签订帮扶“责任状”,纳入 18 个帮扶对子政府双向考核,国家成立“18 县(市)‘一帮一’帮扶效果”专家评审组,实行科学的绩效管理。

4. 对边境地区实施高工资福利政策

改革开放以来,边境地区出现了大规模的“孔雀东南飞”现象,主要原因是高寒和福利待遇差。根据年鉴数据,黑龙江省边境地区除绥芬河市以外,其他 17 个县(市、区)的工资福利待遇低于本省和全国平均水平。费孝通先生说过“要发展边疆,要巩固边防,非得要在生活上繁荣起来不可”。^[7]因此,应借鉴欧盟在治理落后地区时实施的特别的工资福利政策,并对于进驻目标区域的企业,提供就业补贴的做法,对黑龙江省边境地区加大补贴力度,提高工资福利待遇,给企业以投融资、工商、税收等方面的政策优惠,吸引人口和产业聚集。

(二) 完善人口政策,确保边境地区人口安全

1. 将黑龙江省边境 18 个县(市)作为“生育二孩实验区”

考虑到边境地区的人口实际状况和生育水平,在不存在生育率大面积反弹的危险,对黑龙江省乃至全国人口总量控制不产生影响的情况下,放宽生育两个孩子的政策。建议在修改《黑龙江省人口与计划生育条例》时,把边境 18 县(市)纳入普遍生育“两个孩子”的政策范围,作为“生育二孩实验区”进行试点,探索规律,总结经验。

2. 降低人口迁入门槛,活跃边境地区经济文化

建议放开边境地区户籍管理,取消限制条件。凡有意到边境县(市)生产生活的合法公民,公安机关应积极办理落户手续,民政、工商、劳动、税务、城建等部门都应积极主动为其提供社会公共产品和服务。

3. 实施“人口聚集工程”,推进点上集中发展

边境地区人口发展应按照主体功能区和人口发展功能区规划,积极实施“人口聚集工程”,加大村屯、乡镇、农垦和森工场队(所)合并力度,通过土地流转、整合社会资源、生态移民、调整社会公共产品供给方式及途径,引导人口向县城、农场、林场的场部地区聚集,推进人口与经济在聚集点上发展,产生人口经济的聚集效应。

4. 大力引导农村劳动力转移和人口有序流动

借助边境地区农垦企业分布较多的优势,通过土地流转、建设现代农庄等措施,大力发展现代农

业,提高农业劳动生产率,推动农村劳动力进一步转移。发展和繁荣二、三产业,加大农村劳动力转移培训“阳光工程”实施力度,促进农村劳动力就地转移到非农产业,引导农业剩余劳动力有序流动。^[8]加大惠农政策支持力度,促进农村发展,稳定仍然留守农业和农村的人口,确保黑龙江省边境地区人口安全。

5. 建立“人口安全预警机制”,确保边境地区人口均衡发展

加强“人口信息库”建设,建立“人口安全预警机制”。人口计生部门负责人口信息搜集、储存、整理、应用和发布工作。通过建立人口安全信息观测点,定期分析人口安全指标,报告人口安全状况,提出人口安全防范措施。

(三) 优化产业结构,走“场县共建现代农庄”的道路

1. 推进适度规模经营,大力发展现代农业

积极培育土地承包经营权流转市场,探索土地承包经营权流转的多种形式,如,土地代耕制、承包租赁制或托管制等,引导土地承包经营权有序流转,推进农业规模化经营。利用边境地区农垦系统组织化、机械化、现代化程度高的优势,以“场县共建”为突破口,实行农场和农村联手,共同建设多种形式的现代农庄,推动农业体制改革,逐步提高农业的现代化程度。

2. 依据边境县(市)地理优势,大力发展绿色观光农业

边境地区应按照发展优质、高产、高效、生态、安全农业的要求,进一步优化农业生态环境、加强基础设施建设、提高农业管理水平,重点建设大米、大豆、小麦、玉米、马铃薯、小杂粮等粮食作物,畜牧产品,猴头菇等山林特产以及冷水鱼、蓝狐、鹿等特色养殖产品的生产和加工基地,培育面向俄罗斯的农副产品加工和出口基地。打造有机、绿色、环保、野生、无毒、无公害、安全、健康的名牌产品,并使其成为可观赏的绿色旅游产品。建议国家借鉴挪威、瑞典、芬兰、爱尔兰等北欧国家的农业发展政策,制定相应的标准和管理机制,对于绿色、有机农产品和生态、观光农业加大补贴力度,保障食品安全和生态安全。

3. 创新边境地区农业发展体系,打造高端农业产业链

建立国家级农业示范区,促进形成边境地区农产品加工运销体系,有效延长农业产业链,拓展和创造农业新的发展领域和市场空间。对于涉农企业,给予投融资、工商、税收、用工补贴等方面给予优惠和支持,吸引外来投资;并按照“培优、扶强”的原则,打造能够进入全国乃至世界前列的食品加工企业集团和食品产业集群。利用龙头企业的技术和管理优势,实现生产、加工、储运、销售全过程的标准化、系统化,构建现代农业产业体系。

(四) 加快边境地区城市化进程,增强城市的魅力和张力

1. 加快推进城市化进程,形成布局合理的沿边城市群

根据黑龙江省边境地区现有城市布局和物质积累水平,应实施“五河一江一远”城市发展战略,形成比较合理的沿边城市群落布局。“五河”指,漠河县、塔河市、黑河市、绥芬河市、饶河县;“一江”指同江市;“一远”指抚远县。漠河县地处祖国最北端,“北”字已经成为旅游最宝贵的资源,“北极村”已打造成旅游名牌产品。塔河县地处大兴安岭地区腹地,是连接大兴安岭地区各县和林业局的交通枢纽。黑河市和绥芬河市是沿边人口经济带规模最大的城市,地理位置重要。同江市、饶河县和抚远县是黑龙江中下游和乌苏里江流域建成较早的小城市,具有一定的规模,推进“五河一江一远”城市发展战略具有一定的基础条件,而且布局均匀。

2. 突出边境和生态优势,打造异国风情的生态名镇

黑龙江省边境地区部分城镇具有上百年中西文化交流的历史,居民的生产生活和建筑艺术深受西方文化的影响,因此,应因势利导,建设中西合璧的边境名镇、生态城镇,打造“东方小莫斯科”、“东

方圣彼得堡’、‘东方小巴黎’等山水生态口岸城市和各具风情的边境城镇,“使外国人到了这里就像到了家,使中国人到了这里就像出了国”,使游人到了这里就置身于原始景观,回归原生态的宁静,形成新的旅游亮点,促进绿色、低碳环保城市快速成长。

3. 创办立足边境地区资源、生态优势的大专院校 增强城市的魅力和张力

高等(职业)院校不仅能为地方培养经济社会发展所急需的人才,还能吸引人才,集聚人口,促进地方知识经济的发展和城镇化进程,提高发展的质量和效益。为此,建议在黑河市和绥芬河市建立特色大学、专业学院或鼓励大学在边境口岸城市开设分院。比如,以研究俄罗斯文学艺术、对俄贸易的大学或对俄职业技术学院,东北亚对外贸易学院,农业职业技术学院,森林产业技术学院,物流、电子商务专科学院以及面向东北亚经济社会发展的软件开发学院等。通过大力培养人才、用优厚待遇留住人才,以科技创新和知识经济助力边境人口经济带又好又快发展,推动边境口岸城市成为东北地区乃至东北亚地区新的经济增长极,用高度的经济、文化繁荣构筑边境地区人口安全长堤。

【参考文献】

- [1] 林盛中,曲秀琴. 人口安全在人与自然和谐发展中的作用[J]. 人口与计划生育, 2004 (6): 4-6.
- [2] 陆杰华,傅崇辉. 关于我国人口安全问题的理论思考[J]. 人口研究, 2004 (3): 11-15.
- [3] 国家统计局. 中国统计年鉴 2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010: 56, 388.
- [4] 国务院办公厅转发发展改革委农业部关于加快转变东北地区农业发展方式建设现代农业指导意见的通知(国办发〔2010〕59号) [EB/OL]. http://www.gov.cn/zwgc/2010-12/03/content_1759134.htm.
- [5] 大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划(2010-2020年) [EB/OL]. http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/2010tz/t20101223_387362.htm.
- [6] 国务院关于印发全国主体功能区规划的通知(国发〔2010〕46号) [EB/OL]. http://www.gov.cn/zwgc/2011-06/08/content_1879180.htm.
- [7] 费孝通. 社会调查自白[M]. 上海: 上海人民出版社, 2009: 238.
- [8] 张树林. 农村劳动力转移: 改革开放以来的实证分析[J]. 商业研究, 2010 (4): 151.

[责任编辑 王晓璐 韩淞宇]

A Study of Population Security and Economical Social Development in Border Areas

JIA Yu - mei

(Population and Family Planning Commission of Heilongjiang Province, Harbin Heilongjiang, 150036, China)

Abstract: Population security is foundation and important insurance for national security, as well as necessity for economical and social development. During recent years, the phenomenon of population decrease due to out-migration in our border areas is get more and more outstanding; this leads to series of problems in social, economical, nationality and even border security. The border line is very long in Heilongjiang province, the population security along the borders is very serious. We should impose the supporting policy, improve social & economical development, optimize population policy, and protect border population security.

Key Words: border areas, population security, economical and social development, Heilongjiang province