

长吉图开发开放先导区 人口与经济协调发展研究

于 潇 崔 仟

(吉林大学 东北亚研究中心,吉林 长春 130012)

【摘要】长吉图开发开放先导区建设不仅给吉林省的社会经济发展和对外开放带来极大地促进作用,而且是促进东北老工业基地振兴,推动图们江地区国际开发和东北亚区域合作的重要载体。目前长吉图先导区人口与经济的关系较为和谐,但从长远发展来看也存在一些潜在的问题,为了促进长吉图先导区人口与经济、社会、资源、环境协调发展,建议完善现行的人口和计划生育政策;加大医疗、教育等公共服务投入,全面提高人口素质;改革户籍制度,促进人口合理迁移流动;推进长吉一体化和延龙图一体化发展,提高城镇化水平。

【关键词】长吉图开发开放先导区;人口分布;区域发展

【中图分类号】C924.24 **【文献标识码】**A doi: 10.3969/j.issn.1004-129X.2011.05.003

【文章编号】1004-129X(2011)05-0025-07

【收稿日期】2011-05-27

【基金项目】2010年国家社科基金重大项目:21世纪我国人口变动趋势与社会结构变动关系研究(09&ZD022)

2009年吉林大学跨学科研究项目:我国人口老龄化发展趋势与人口对策研究

【作者简介】于 潇(1968-)男,吉林四平人,经济学博士,吉林大学东北亚研究中心教授、博士生导师。

崔 仟(1986-)女,吉林长春人,吉林大学东北亚研究院硕士研究生。

2009年8月30日,中国国务院批准了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》(以下简称《规划纲要》),长吉图先导区作为中国批准实施的第一个沿边开发开放区域,为吉林省的发展提供了前所未有的机遇,也将极大促进图们江地区国际开发和东北亚区域合作的进程。《规划纲要》获得批复以来,吉林省政府积极贯彻落实,组织制定了各种专项规划,同时,有关学者也开始对长吉图先导区的产业发展、资源开发、环境保护、对外合作等重要问题开展研究。比如,成荣敏等(2010)、韩丽娜、马树昇(2010)等对长吉图产业的发展现状和发展趋势进行了研究,提出了促进产业发展和集聚的建议。^[1-2] 邹会春(2010)、王胜今(2010)、朱显平(2010)等探讨了长吉图开发开放先导区建设过程中的对外开放和国际合作问题。^[3-5] 但是,到目前为止,有关长吉图先导区人口分布与经济发展问题还是一个全新的课题。因此,本文研究长吉图开发开放先导区人口发展与分布状况,探讨人口与经济协调发展之间的关系,并在此基础上提出统筹协调人口与经济建设的建议。

一、长吉图开发开放先导区人口现状分析

根据《规划纲要》,长吉图开发开放先导区的区域范围包括长春市市区、九台市,吉林市市区、永吉县、蛟河市和整个延边州,地域面积为6.2万平方公里,人口900万人,GDP总量4170亿元。这一区域面积占吉林省的33.6%,人口占吉林省的33.1%,经济总量占全省的57.3%。长吉图开发开放先导区地理位置优越、经济实力强、工业化水平高、拥有高科技人才、土地资源丰富,是吉林省经济发展最快、发展潜力最强的地区,建设长吉图开发开放先导区对于吉林省的发展,以及东北老工业基地振兴都具有重要的意义。

1. 长吉图先导区人口规模

2010年长吉图开发开放先导区总人口为900.47万人,占全省总人口的33.1%。长吉图先导区范围内出生人口为5.04万人,出生率为10.75‰。死亡人口为7.21万人,死亡率为8.01‰。人口自然增长2.46万人,自然增长率为2.74‰,高于吉林省人口自然增长率1.98‰(见表1)。

表1 2010年吉林省与长吉图地区人口情况

地区	总人口 (万)	出生人口 (人)	人口出生率 (‰)	死亡人口 (人)	人口死亡率 (‰)	人口自然增长 (人)	人口自然增长率 (‰)	人口密度 (人/km ²)
吉林省	2 723.4	160 646	6.53	123 841	4.55	54 053	1.98	145.32
长吉图先导区	900.47	50 481	10.75	72 149	8.01	24 650	2.74	463.8
长春市辖区	333.93	17 967	14.2	35 163	10.53	12 239	3.67	911.6
九台市	83.9	6 020	7.18	4 340	5.17	1 680	2.00	270.6
吉林市辖区	179.44	7 732	13.56	19 024	10.48	5 591	3.08	499.3
永吉县	38.4	2 609	6.79	1 981	5.16	628	1.64	110.6
蛟河市	45	2 937	6.53	1 674	3.72	1 263	2.81	69.6
延吉市	51.4	3 617	7.04	1 777	3.46	1 840	3.58	381
图们市	13	652	5.02	718	5.52	-66	-0.51	113.7
敦化市	49	3 171	6.47	1 882	3.84	1 289	2.63	190.3
龙井市	19	805	4.24	1 161	6.11	-356	-1.87	73.2
珲春市	20.4	628	10.26	1 698	8.32	395	1.94	49.08
和龙市	25.3	1 232	2.48	913	3.61	-285	-1.13	40.21
汪清县	25.2	2 093	4.89	1 118	4.44	114	0.45	27.94
安图县	16.4	1 018	6.21	700	4.27	318	1.94	22.01

资料来源:吉林省人口和计划生育委员会;以下表均同,不再一一注明。

表2 2010年吉林省与长吉图地区一般生育率

地区	出生总数(人)	育龄妇女(人)	一般生育率(‰)
吉林省	160 646	7 168 288	2.24
长吉图先导区	50 481	2 561 967	1.97
长春市辖区	17 967	962 595	1.87
九台市	6 020	228 353	2.64
吉林市辖区	7 732	506 104	1.53
永吉县	2 609	111 818	2.33
蛟河市	2 937	127 997	2.29
延吉市	3 617	152 427	2.37
图们市	652	35 917	1.82
敦化市	3 171	140 876	2.25
龙井市	805	49 215	1.64
珲春市	628	54 349	1.16
和龙市	1 232	70 519	1.75
汪清县	2 093	75 902	2.76
安图县	1 018	45 895	2.22
长白山管委会	186	14 294	1.30

从生育水平来看,2010年吉林省总和生育率为1.27,而长春市总和生育率为1.16,吉林市总和生育率1.34,延边州的总和生育率为1。可见,长吉图地区已经处于超低生育水平。2010年全省一般生育率为2.24‰,而长吉图地区一般生育率为1.97‰,低于全省平均水平,这是因为长吉图地区经济相对发达,城市化水平高,因此生育水平相对较低(见表2)。

长吉图地区是吉林省人口的主要聚集区,2010年全省人口密度为145.3

人/km²,长春市和吉林市的人口密度最高,分别为911.6人/km²和499.3人/km²,而长吉图地区为463.8人/km²。近年来,吉林省经济发展迅速,城镇化发展日益加快,保持人口与资源环境协调发展面临新的挑战,特别是在长吉图地区,由于经济发展和人口总量的增长,人口与资源环境之间的矛盾日益突出。

2. 人口年龄结构

按国际上通用的标准,0~14岁人口为少年儿童人口,15~64岁人口为劳动适龄人口,65岁及以上人口为老年人口。我国一般把15~59岁人口作为劳动年龄人口。2010年吉林省0~14岁少年儿童人口为300.9万人,占总人口的11%;65岁及以上老年人口为233.9万人,占总人口的8.6%,标志着吉林省已经进入老龄化社会(见表3)。

表3 2010年长吉图先导区人口年龄结构与负担系数(万人、%)

地区	总人口数	少年儿童人口数 (14岁以下)	成年人口数 (15~64岁)	老年人口数 (65岁以上)	少年儿童 负担系数	老年负担系数	总负担系数
吉林省	2 723.4	300.9	2 184.1	233.9	13.78	10.71	24.49
长吉图先导区	900.47	90.68	721.45	88.34	12.57	12.24	24.81
长春市辖区	333.93	35.25	266.86	31.82	13.21	11.92	25.13
九台市	83.89	10.52	65.99	7.39	15.94	11.20	27.14
吉林市辖区	179.44	15.77	143.72	19.95	10.97	13.88	24.85
永吉县	38.40	4.01	31.23	3.16	12.84	10.12	22.96
蛟河市	45.01	5.08	35.82	4.11	14.18	11.47	25.66
延吉市	51.44	4.96	41.93	4.55	11.83	10.85	22.68
图们市	12.99	0.88	10.64	1.47	8.27	13.82	22.09
敦化市	49.19	5.22	39.30	4.66	13.28	11.86	25.14
龙井市	18.96	1.21	15.36	2.40	7.88	15.63	23.50
和龙市	20.38	1.40	16.41	2.57	8.53	15.66	24.19
汪清县	25.19	2.15	20.27	2.77	10.61	13.67	24.27
珲春市	25.25	2.51	20.84	1.90	12.04	9.12	21.16
安图县	16.37	1.74	13.07	1.57	13.31	12.01	25.33

在长吉图先导区,14岁及以下少年儿童人口为90.7万人,占本地区总人口的10.1%;65岁及以上老年人口为88.3万人,占本地区总人口的9.8%。这说明长吉图地区人口结构年轻,老龄化程度相对较高。

吉林省劳动年龄人口为2 184.1万人,占总人口的80.2%。长吉图先导区劳动年龄人口为721.4万人,占本地区总人口的80.1%,占吉林省劳动年龄人口的33%。就目前发展来看,长吉图地区劳动年龄人口处于增长趋势,长吉图地区人口的就业压力主要来自三个方面:一是每年新增加的劳动年龄人口,二是外地流入劳动力人口,三是随着城市化的发展,农村劳动力转移使就业压力加大。因此,应当加快经济发展速度,扩大就业机会,同时继续实行计划生育政策,控制好人口增长的速度,通过这些手段解决就业问题。

3. 人口负担系数

2010年吉林省少年儿童抚养比、老年抚养比和总抚养比分别为13.78%、10.71%和24.49%,而长吉图地区的抚养比分别为12.57%、12.24%和24.81%。尽管长吉图地区总抚养比与全省平均水平接近,但是长吉图地区老龄化程度高,因而老年抚养比更高。从未来发展趋势看,长吉图地区地处吉林省经济发达、适宜居住的中部地区,老龄化发展速度将更快,老年抚养比继续上升,总抚养比也将稳步提高,人口红利逐步减少。

4. 人口迁移流动

按照我国目前的人口统计规定,在现居住地居住半年以上为迁移人口,不足半年的为流动人口。2010年吉林省流出人口为128.9万人,其中省内流动75.1万人,流出本省53.8万人。流入人口26.1万人,其中省内流动21.3万人,外省流入7.2万人。流出人口远远超出流入人口,属于典型的人口净迁出省,全省净迁移率为-3.78%。

表4 2010年长吉图地区人口迁移流动状况

地区	总人口数 (万)	迁出人口 (人)	迁出率 (%)	迁入人口 (人)	迁入率 (%)	净迁移率 (%)
吉林省	2 723.4	1 289 930	4.74	260 732	0.96	-3.78
长吉图先导区	900.47	237 544	2.64	180 552	2.01	-0.63
长春市辖区	333.93	35 001	1.05	104 182	3.12	2.07
九台市	83.89	45 984	5.48	2 994	0.36	-5.12
吉林市辖区	179.44	29 904	1.67	16 783	0.94	-0.73
蛟河市	38.40	40 592	10.57	995	0.26	-10.31
永吉县	45.01	24 223	5.38	2 522	0.56	-4.82
延吉市	51.44	5 867	1.14	23 437	4.56	3.42
图们市	12.99	4 939	3.80	2 896	2.23	-1.57
敦化市	49.19	5761	1.17	1 609	0.33	-0.84
龙井市	18.96	7 443	3.93	16 612	8.76	4.83
珲春市	20.38	12 390	6.08	4 121	2.02	-4.06
和龙市	25.19	6 215	2.47	2 076	0.82	-1.65
汪清县	25.25	9 021	3.57	1 252	0.50	-3.07
安图县	16.37	10 204	6.23	1 073	0.66	-5.57

2010年长吉图先导区流出人口为23.75万人,占全省流出人口的18.4%。流入人口18.06万人,占全省流入人口的69.2%。可见,长吉图先导区是吉林省人口的主要迁入地,成为吸纳人口的主要地区。从长吉图先导区内部来看,长春市、延吉市、龙井市是人口净迁入地区,而蛟河市是人口净迁出比率最高的地区,部分原因是由于蛟河市地处长白山余脉,山区较多,经济相对落后,导致人口大量迁出。

2010年吉林省跨省流出人口达63.06万人,务工经商是人口流出的主要原因,占全部跨省流出人口的93.3%。省内流动人口达65.93万人,务工经商同样是主要原因,占全部流动人口的92.7%。

长吉图地区跨省流出人口为8.31万人,占吉林省跨省外流人口的15.1%。外出务工经商的占跨省流出人口的87.2%。省内流动人口达14.26万人,其中大多数为务工经商,占省内流动人口的88.2%。上述分析表明,长吉图地区人口迁移流动的原因以务工经商为主,但集中程度低于全省平均水平,迁移流动的原因更多元化。

5. 长吉图先导区人口发展面临的挑战

在长吉图开发开放先导区建设过程中,目前人口与经济发展之间的关系较为和谐,但从长远发展来看也存在一些潜在的问题,人口自身发展面临新的挑战。

一是长吉图先导区人口总量仍处于增长时期,人口结构问题将越来越突出。未来一段时间,除了延边州个别县市,长吉图先导区人口总体上持续增长,而且随着长吉图先导区作为经济增长极的地位不断增强,吸纳周边地区人口的能力将逐步提高,人口机械增长将有所增加。另一方面,长吉图先导区人口素质和人口老龄化问题将越来越突出,提高人口素质特别是劳动力素质,积极应对人口老龄化是长吉图先导区面临的重大问题。

二是人口分布不均衡将更加突出。随着长吉一体化和延龙图一体化战略的实施,在长吉图先导区内部将出现两个大城市圈,这两个大城市圈作为长吉图先导区的两极,将成为带动区域经济发展的核心,具有较强的吸纳生产要素的能力。因此,长吉图内部经济发展不平衡将随着长吉一体化和延龙图一体化的发展而加剧,与此同时,随着人口向“两极”集中,人口分布不均衡程度将进一步提高。人口分布不均衡将对局部地区资源、环境造成巨大压力,同时也对这些地区的教育、交通、医

疗、生活服务等公共基础设施建设提出严峻挑战。^[6]

三是劳动力供给与需求结构性矛盾突出。长吉图先导区的主导产业是资本密集型、技术密集型产业和现代服务业,这些产业吸纳就业能力较低,但对劳动力素质要求很高,从目前劳动力供给来看,供求之间存在着结构性的矛盾,高素质劳动力供给不足,一般劳动力供给过剩。目前,长吉图先导区劳动力人口仍处于增长期,再加上外来流入劳动力,就业的结构性矛盾将更加突出。

四是人口外流现象突出。吉林省是人口净迁出省,长吉图地区人口也是净迁出状态。一般来说,迁移人口的素质普遍较高,长吉图先导区人口净迁出意味着高素质人口的流失,这既不利于本地区经济长远发展,也会形成低素质人口流入和高素质人口流出的人口逆淘汰,导致本地区人口整体素质下降。

二、长吉图先导区人口与经济协调发展分析

1. 长吉图先导区经济发展现状

长吉图开发开放先导区获得国务院批复以来,吉林省高度重视,抓紧推进实施。2010年1月14日,《中国图们江区域合作开发规划纲要》实施方案在吉林省十一届人大常委会第十七次会议上获得批准。《实施方案》提出的总体目标是“一年有良好开局,三年有明显进展,五年取得实效,十年实现跨越”,对长吉图地区开发开放建设做出了具体部署。

从培育区域增长极和促进区域协调发展的角度出发,长吉图开发开放先导区建设应该着重做好以下几个方面的工作:一是加快推进长吉一体化、延龙图一体化进程,消除城市之间的行政壁垒,使该区域成为资源共享、规划共制、基础设施共建、环境共治的产业聚集区。重点培育珲春、敦化等3~5个30万人口规模的中等城市。二是加快长吉图区域内及与其相关的省内其他地区高速公路、铁路、民航、水利、能源、市政、环境等重大基础设施项目建设。三是加快建设国际大通道,建设国际产业合作园区,构建国际合作交流平台,推进中俄珲春-哈桑跨境经济合作区、中朝珲春-罗先跨境经济合作区建设。四是长吉图开发开放先导区应该充分发挥其先行先试的政策优势,通过体制机制创新,率先实现发展,迅速成长为吉林省的增长极,并进一步成为东北地区新的重要增长极。五是以长吉图区域的经济发展为动力,推进吉林省内区域资源的调整、协作和互动,强化前沿地区与腹地的联动,更好地支撑图们江区域开发合作,提高长吉图开发开放先导区以及图们江区域经济合作在全国对外开放中的地位。

截至目前,长吉图开发开放先导区设立已经一年多,吉林省政府有关部门扎实推进各项工作,取得了积极的进展。通过表5可见,长吉图地区总人口占全省的33.1%,GDP占全省的53.8%,第一、二、三产业分别占全省的38%、54.4%和58.8%。2009年全省人均

表5 2009年长吉图先导区生产总值(万人、亿元、元)

地区	总人数	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	人均生产总值
吉林省	2 723.4	7 278.75	980.57	3 541.92	2 756.26	26 727
长吉图先导区	900.47	3 919.72	372.93	1 926.42	1 620.34	43 530
长春市辖区	333.93	2 188.66	172.05	1 108.55	908.05	65 542
九台市	83.89	191.46	27.49	83.76	80.19	22 823
吉林市辖区	179.44	1 003.48	114.09	494.75	394.64	55 923
永吉县	38.40	73.54	13.96	28.54	31.03	19 151
蛟河市	45.01	107.95	25.88	45.06	37.01	23 984
延吉市	51.44	174.91	3.59	76.05	95.27	34 003
图们市	12.99	21.73	1.13	11.17	9.43	16 728
敦化市	49.19	88.48	18.5	37.44	32.54	17 987
龙井市	18.96	19.33	3.05	6.19	10.09	10 195
珲春市	20.38	65.99	3.39	43.35	19.25	32 380
和龙市	25.19	27.27	3.94	12.74	10.58	10 826
汪清县	25.25	31.88	6.82	12.33	12.74	12 626
安图县	16.37	33.01	4.91	11.55	16.54	20 165

生产总值 26 727 元,而长吉图地区人均生产总值 43 530 元。与第二、三产业相比,长吉图地区第一产业的发展在全省所占比重较小,发展较慢,而第二、三产业则超过全省半数。人均生产总值较高,长春市、吉林市、延吉市的人均 GDP 位于全省前三位。

2. 人口与经济线性回归分析

我们采用长吉图先导区各市县的人口与经济发展面板数据,对长吉图各地人口规模与 GDP 总量、第一产业 GDP、第二产业 GDP、第三产业 GDP 的关系进行检验和曲线拟合,得出回归结果(见表 6)。

从回归分析可见,长吉图地区人口与经济总量、人口与第二产业 GDP、第三次产业 GDP 之间存在较强的相关性,回归分析具有统计意义。这说明,人口规模越大的地区经济规模也越大,人口分布与经济分布相互匹配。

由于长吉图地区耕地面积较广阔,而人口相对稀少,人口总量的增加与第一产业产值的线性相关系数为 0.35,且不具有统计显著性,说明长吉图地区农业产值的增长与人口数量的增加不具有相关关系,这是因为农业产出的增长更多地依赖于规模经营、农业技术进步和农业现代化,而不是劳动力或人口的增加,相反,随着农业现代化发展,农村会有更多的劳动力被解放出来。

另一方面,第二产业、第三产业的发展需要人口总数的增加,特别是劳动力的增加,但是,随着经济的进一步增长将不再单纯依靠劳动力数量的提高,而主要依靠资本存量的提高、人力资本的积累和技术进步的提高来获得。

表 6 长吉图先导区人口与经济增长线性回归分析结果

	各地 GDP 总量	第一产业 GDP	第二产业 GDP	第三产业 GDP	人均 GDP
地区人口	0.383 *** R ² = 0.98	11.538 R ² = 0.35	0.657 *** R ² = 0.970	0.932 *** R ² = 0.984	
人口密度					0.134 ** R ² = 0.799

注: **、*** 分别表示在 0.01、0.001 的水平上显著。

密度与人均 GDP 线性相关系数为 0.799,回归参数具有显著性。这说明,经济发展对人口分布有显著影响,人口向经济发达地区聚集,经济越发达,人口密度越大。

另外,我们对长吉图先导区各地的一般生育率、迁出率、迁入率、净迁移率分别与人均 GDP 进行了回归分析,回归结果均不理想,而且在统计上也不显著。这说明,长吉图先导区经济发展水平对生育水平没有显著影响,生育水平更大程度上取决于人口和计划生育政策。而经济发展水平与人口迁移之间没有相关性似乎与理论和实际情况不符,导致回归分析结果不显著的主要原因可能是人口迁出迁入的统计较为笼统,没有区分县(市)内迁移、省内迁移、省外迁移。

三、促进长吉图先导区人口与经济协调发展的建议

为了促进长吉图先导区人口与经济、社会、资源、环境协调发展,我们建议采取以下措施:

一是完善现行的人口和计划生育政策。利用国家赋予长吉图开发开放先导区先行先试的优惠政策,在完善人口和计划生育政策方面,首先放开城市“单一独生子女”家庭的二胎政策。经过 3 ~

5年的实践探索,可以考虑普遍放开二胎,施行城乡和各民族一体化的生育政策。通过调整和完善生育政策,使政策生育率接近人民群众的生育意愿,遏制边境地区人口减少的势头,缓和人口老龄化的巨大压力。

二是加大医疗、教育等公共服务投入,全面提高人口素质。特别是在长吉图先导区相对落后的区域,加大卫生防疫、医疗机构的建设,加强出生缺陷以及二级干预,降低出生缺陷率。扩大城乡医疗保障制度建设,提高居民获得预防保健和医疗服务的水平。加大对基础教育的投入,提升区域人口素质。

三是改革户籍制度,促进人口合理迁移流动。根据长吉图先导区的实际情况,科学制定人口城镇化发展规划,合理有序的引导人口流动。改革户籍制度,建立以居住地为核心的人口管理模式,取消城乡户口差异,促进人口自由、合理的流动。同时,努力拓展城镇的就业空间,不断增加城镇就业的承载能力,推进农村土地改革,完善城镇住房的保障体系。

四是推进长吉一体化和延龙图一体化发展,提高城镇化水平。长吉图地区城乡之间发展差距较大,长春、吉林等大城市与农村之间的发展不均衡体现的尤其明显,要注重该地区城乡间的协调发展,不断提升城镇发展水平,一方面要巩固长吉和延龙图“两极”在长吉图地区的核心地位;另一方面,促进敦化市、九台市、永吉县等中小城市向大城市发展,并选择重点乡镇给予积极扶持,促进教育、医疗、社会事业等公共服务向重点乡镇聚集,鼓励人口向重点乡镇集中,形成完善的城镇体系,推进城乡一体化建设步伐。

【参考文献】

- [1] 成荣敏,许正良,何为.长吉图产业发展战略研究[J].宏观经济管理,2010(4):44-45.
- [2] 韩丽娜,马树昇.长吉图开发开放先导区产业状况分析[J].吉林工商学院学报,2010(5):12-15.
- [3] 邹会春.长吉图开发开放先导区建设方案及其影响[J].科技资讯,2010(5):238.
- [4] 王胜今.从国家战略高度认识长吉图开发开放先导区的建设和发展[J].吉林大学社会科学学报,2010(2):5-7.
- [5] 朱显平.从国家战略和发展角度认识长吉图开发开放先导区[J].新长征,2010(6):8-10.
- [6] “‘延龙图’区域人口发展战略研究”课题组.“延龙图”区域人口发展战略研究[J].人口学刊,2010(4):3-12.

[责任编辑 王晓璐 韩淞宇]

A Study on Coordinated Development of Population and Economy in Changjitu Pilot Zone

YU Xiao ,CUI Qian

(Center for Northeast Asian Studies of Jilin University ,Changchun Jilin ,130012 ,China)

Abstract: Construction of Changjitu Pilot Zone not only provided an opportunity for social - economic development of Jilin Province ,but also promoted greatly northeast China revival ,and it became a supporter of Tumen River Area's International Development and Northeast Asia cooperation. Based on the economic development of Changjitu Pilot Zone and opening up , this paper studies the population quantity , structure , employment , distribution and migration , discusses the relations between population distribution and economic development , and analyses strategy during coordinated development of population and economy.

Key Words: Changjitu Pilot Zone , population distribution , regional development